

Landkreis
Pfaffenhofen a.d.Ilm

Pfaffenhofen a.d.Ilm, 21.07.2023

Niederschrift

über die Sitzung des Werkausschusses Abfallwirtschaft öffentlicher Teil

am Mittwoch, den 19.07.2023 um 14:30 Uhr
im großen Sitzungssaal des Landratsamts Pfaffenhofen (3. Stock)

Anwesend sind:

Landrat

Gürtner, Albert

CSU

Heinrich, Reinhard
Machold, Jens

Vertretung für Herrn Albert Vogler
Vertretung für Frau Erna
Stanglmayr

Russer, Manfred
Westner, Anton

FW

Nerb, Herbert
Sterz, Manfred

SPD

Herschmann, Andreas
Keck, Christian

Vertretung für Herrn Thomas Her-
ker

GRÜNE

Dörfler, Roland
Ettenhuber, Norbert

BL

Kaindl, Gabi

AfD

Robin, Josef

Verwaltung

Beck, Gerhard
Daser, Sebastian
Müller, Elke
Rottler, Angela

Entschuldigt fehlen:

CSU

Stanglmayr, Erna
Vogler, Albert

entschuldigt
entschuldigt

FW

Erl, Erich
Heinzlmair, Peter

entschuldigt
Vertretung für Herrn Erich Erl (ent-
schuldigt)

SPD

Herker, Thomas

entschuldigt

ÖDP

Skoruppa, Stefan, Dr.

unentschuldigt

Herr Landrat Albert Gürtner eröffnet die Sitzung um 14:31 Uhr. Er stellt fest, dass die Einladung form- und fristgerecht erfolgt ist. Mit der Tagesordnung besteht Einverständnis. Die Beschlussfähigkeit ist gegeben. Herr Landrat Albert Gürtner begrüßt die Anwesenden, insbesondere die Vertreter der Presse.

Herr Kreisrat Norbert Ettenhuber ist um 14:38 Uhr zur Sitzung erschienen.

Tagesordnung

1. Jahresabschluss 2021; Jahresverlust; Jahresabschlussprüfung - Empfehlungsbeschluss für den Kreistag- (B)
2. Abfallbericht 2022 (I)
3. Bekanntgaben, Anfragen

Top 1 Jahresabschluss 2021; Jahresverlust; Jahresabschlussprüfung - Empfehlungsbeschluss für den Kreistag- (B)

Sachverhalt/Begründung

Das Wirtschaftsjahr 2021 schließt im Gesamtbetrieb mit einem Verlust in Höhe von 227.326,53 € (hoheitlich 44.571,12 €, gewerblich -271.897,65€) ab. Eine Differenzierung zwischen Jahresgewinn gewerblicher Bereich und Jahresgewinn hoheitlicher Bereich ist nicht im Sinne des § 25 Abs. 3 EBV, da es für den Eigenbetrieb nur ein gesamtes Ergebnis gem. § 8 EBV geben kann.

Erfolgsvergleich Gesamtbetrieb	2020	2021
Jahre 2020 bis 2021		
	T€	T€
Materialaufwand	8.917	9.237
Personalaufwand	949	972
Abschreibungen	541	690
Sonstige betriebliche Aufwendungen	842	631
Betriebliche Aufwendungen	11.249	11.530
Hausmüllgebühren	7.916	8.127
Auflösung Gebührenüberdeckung	870	1.018
Erlöse aus Wertstoffen (DSD)	1.469	1.193
Sonstige Umsatzerlöse	1.202	930
Sonstige betriebliche Erträge	800	91
Betriebserträge	12.257	11.359
Betriebsergebnis	1.008	- 171
Zinsergebnis	- 72	- 56
Jahresergebnis	936	- 227

Aufwendungen:

Der gesamte Materialaufwand erhöhte sich um 320 T€ 4 % auf 9.237 Mio €. Dies ist unter anderem auf höhere Tariflöhne bei den Wertstoffhofmitarbeitern sowie auf höheren Personaleinsatz aufgrund von Einlasskontrollen während der Corona-Pandemie zurückzuführen.

Der Personalaufwand stieg um 23 T€ oder 2 % auf 972 T€ an. Ursächlich dafür waren die Tarifsteigerungen bei geringeren Zuführungen zu den Rückstellungen für Pensionen und Beihilfen.

Die Abschreibungen erhöhten sich investitionsbedingt um 149 T€ oder 28 % auf 690 T€.

Die sonstigen betrieblichen Aufwendungen liegen nach einem Anstieg von 316 T€ oder 60 % auf 842 T€ im Vorjahr im Berichtsjahr mit 631 T€ wieder deutlich unter dem Vorjahresniveau. Der Rückgang lag vor allem an der ab 01.01.2020 vorgenommenen Änderung des Verteilungsschlüssels zwischen dem hoheitlichen und gewerblichen Bereich und der damit verbundenen Berichtigung der Umsatzsteuer.

Insgesamt verzeichneten die gesamten betrieblichen Aufwendungen einen Anstieg um 281 T€ auf 11,530 Mio €.

Erträge:

Die Abfallbeseitigungsgebühren stiegen um 212 T€ oder 3 % auf 8,128 T€ an.

Die Umsatzerlöse aus Wertstoffvermarktungen verringerten sich um 273 T€ oder 23 % auf 929 T€. Innerhalb dieser Positionen verzeichneten vor allem die Umsatzerlöse aus PPK aufgrund der vertraglichen Preisgleitklausel sowie mengenbedingt eine Reduzierung um 394 T€ auf 319 T€. Gegenläufig stiegen die Umsatzerlöse aus Altmetall aufgrund der vertraglichen Preisgleitklausel bei rückläufiger Menge um 176 T€ auf 456 T€.

Aus dem Vorjahreskalkulationszeitraum resultiert ein Verbrauch der Rückstellungen für Gebührenüberdeckung von 615 T€. Zusätzlich wurden von der Rückstellung für Gebührenüberdeckung aus dem aktuellen Gebührenzeitraum weitere 397 T€ verbraucht.

Bei den Umsatzerlösen aus Kostenerstattungen für Systembeteiligungen ergab sich ein Rückgang um 276 T€ auf 1,193 Mio €. Der Rückgang ist im Wesentlichen auf die geringere vertragliche Kostenerstattung der dualen Systeme für PPK zurückzuführen.

Die sonstigen betrieblichen Erträge reduzierten sich aufgrund von periodenfremden Erträgen im Vorjahr um 709 T€ auf 91 T€.

Die gesamten Betriebserträge nahmen um 898 T€ auf 11,359 Mio € ab.

Aus den um 281 T€ höheren betrieblichen Aufwendungen und den um 898 T€ geringeren Betriebserträgen ergibt sich ein Betriebsfehlbetrag von 171 T€ nach einem Überschuss von 1,008 Mio € im Vorjahr.

Unter Berücksichtigung des Finanzergebnisses ergibt sich im Berichtsjahr damit ein Jahresverlust von 227 T€ nach einem Jahresgewinn von 936 T€ im Vorjahr.

Die Ertragslage ist betriebswirtschaftlich unter Berücksichtigung der Kalkulation nach dem Kommunalabgabengesetz (KAG) als zufriedenstellen zu beurteilen.

Der Jahresabschluss wurde in der Zeit vom 11.07.2022 – 28.09.2022 (mit Unterbrechungen) vom Bayerischen Kommunalen Prüfungsverband geprüft. Die Prüfung führte zu keinen Beanstandungen.

Im Prüfungsbericht erteilte der Bayerische Kommunale Prüfungsverband für den Jahresabschluss 2021 und für den Lagebericht den **uneingeschränkten Bestätigungsvermerk**.

Zusammenfassung der örtlichen Rechnungsprüfung:

Die Betätigung des AWP erstreckt sich auf die in Art. 1 BayAbfG genannten Ziele der Abfallwirtschaft, Abfallvermeidung, Schadstoffminimierung, stoffliche Verwertung, Abfallbehandlung und Abfallablagerung. Das Entsorgungsgebiet umfasst den gesamten Landkreis Pfaffenhofen a.d.Ilm. Der AWP betreibt 20 Wertstoffhöfe, 121 Wertstoffinseln und 18 Grüngutsammelstellen außerhalb von Wertstoffhöfen. Zudem hat der AWP im Jahre 2004 eine zentrale Hausratsammelstelle neu errichtet, die vom Bayerischen Roten Kreuz, Kreisverband Pfaffenhofen betrieben wird. Alle Sammel- und Entsorgungsaktivitäten sind einzelvertraglich mit privaten Entsorgungsfirmen geregelt. Die Behandlung und Ablagerung der Abfälle zur Beseitigung wird über die Müllverwertungsanlage Ingolstadt durchgeführt. Der Landkreis ist Mitglied beim Zweckverband Müllverbrennungsanlage Ingolstadt.

Die Erlöse aus den Gebühren betragen etwa 72 % der gesamten Umsatzerlöse. Das Wirtschaftsjahr 2021 schließt im Gesamtbereich zunächst mit einem Ergebnis von -171 T€ ab. Nach Berücksichtigung des Finanzergebnisses in Höhe von - 56 T€ ergibt sich ein Jahresverlust für den Gesamtbetrieb in Höhe von 227 T€. Bei der Betrachtung der einzelnen Betriebszweige konnte festgestellt werden, dass der hoheitliche Bereich mit einem Jahresüberschuss in Höhe von 45 T€ und der gewerbliche Bereich mit einem Jahresverlust in Höhe von -272 T€ abschließt.

Durch Beschluss des Kreistags vom 30.09.2019 wurde die Gebührensatzung geändert und die Gebühr für die Abfallentsorgung im Bring- und Holsystem zum 01.01.2020 leicht erhöht.

Bei der damaligen Gebührenkalkulation wurde ein Kalkulationszeitraum von 3 Jahren (2020 – 2022) gewählt. Die Gebühren wurden deshalb (ab 01.01.2023) wieder neu kalkuliert.

Die Rückstellungen aus Gebührenüberdeckung wurden im Jahre 2020 um 854 T€ verringert.

Zum 01.01.2021 betragen die Rückstellungen aus der Gebührenüberdeckung noch 1.012.279,00 € (bilanzierter Barwert). Im Jahre 2021 wurden die Rückstellungen aus der Gebührenüberdeckung vollständig entnommen, so dass zum 31.12.2021 die Mittel aus der Gebührenüberdeckung der vergangenen Jahre nunmehr aufgebraucht sind.

Im Berichtsjahr konnte der gesamte Mittelbedarf von 2,339 Mio. € mit 476 Mio. € oder zu 20 % aus der Selbstfinanzierung gedeckt werden. Der restliche Kapitalbedarf von 1,863 Mio. € oder 80 % wurde durch die Minderung flüssiger Mittel und Minderung kurzfristiger Forderungen aufgebracht.

Im Lagebericht geht die Werkleitung auf die geplanten Investitionen ein und beschreibt die Chancen und Risiken der künftigen Entwicklung. Dabei werden Markt- und Marktpreisrisiken gesehen, da die erheblichen Preissteigerungen für Kraftstoffe und Energie zu Preisanpassungsbegehren der Unternehmer führen werden. Ein Kostenrisiko bestehe grundsätzlich jedoch nicht, da der AWP Kostensteigerungen über entsprechende Gebührenkalkulationen bewältigen kann.

Zum 01.01.2019 ist das Verpackungsgesetz in Kraft getreten. Seit Juni 2020 bestehen Nebentgeltvereinbarungen (Mitbenutzung Wertstoffhöfe, Kostenbeteiligung an Abfallberatung und Kostenbeteiligung Stellflächen von Sammelgroßbehältern) für den Zeitraum 01.01.2019 bis 31.12.2021 mit den dualen Systemen. Eine Abstimmungsvereinbarung mit den dualen Systemen regelt die Kostenbeteiligung der Mitbenutzung der Sammelstruktur von Papier, Pappe und Kartonagen, ebenfalls für den Zeitraum 01.01.2019 bis 31.12.2021.

Die Beurteilung der Lage des AWP, insbesondere die Beurteilung des Fortbestandes und der künftigen Entwicklung des Unternehmens, sind plausibel und folgerichtig abgeleitet. Die Lagebeurteilung der Werkleitung ist dem Umfang nach angemessen und inhaltlich zutreffend.

Die in pflichtgemäßem Ermessen durchgeführte Vorprüfung des Jahresabschlusses 2021 des Abfallwirtschaftsbetriebes durch das Kreisrechnungsprüfungsamt hat zu Feststellung geführt.

Das Kreisrechnungsprüfungsamt empfiehlt, den Jahresabschluss 2021 des Abfallwirtschaftsbetriebes – nach Behandlung und Beschlussfassung durch den Rechnungsprüfungsausschuss als Prüfungsorgan – durch den Kreistag nach Art. 88 Abs. 3 LKrO in öffentlicher Sitzung festzustellen und über die Entlastung beschließen zu lassen.

Beschluss:

Der Werkausschuss empfiehlt dem Kreistag:

1. Für das Wirtschaftsjahr 2021

den Jahresverlust i.H.v. 227.326,53 € auf neue Rechnung vorzutragen.

2. Den Jahresabschluss 2021 des AWP nach Art. 88 Abs. 3 LkrO und § 4 Abs. 1 Ziff.7

der Betriebssatzung festzustellen und die Werkleitung zu entlasten.

Anwesend:	13
Abstimmung:	
Ja-Stimmen:	13
Nein-Stimmen:	0

Top 2 Abfallbericht 2022 (I)

Sachverhalt/Begründung

Der Abfallwirtschaftsbetrieb des Landkreises Pfaffenhofen a.d.Ilm erstellt im Folgejahr einen Abfallbericht über das abgelaufene Jahr, der dieser Informationsvorlage als Anlage beiliegt.

In diesem Bericht werden insbesondere die Sammelmengen der einzelnen Abfallarten aufgeführt und graphisch dargestellt.

Des Weiteren wird die Entwicklung zu den Vorjahren aufgezeigt.

Abschließend wird auf die Fortschreibung des Abfallwirtschaftskonzepts unter Beachtung der Gebührenstabilität, einer höheren Wirtschaftlichkeit durch Prozessoptimierung und Produktivitätssteigerung und der Optimierung der Kundenorientierung eingegangen

Beschluss:

Der Werkausschuss nimmt den Abfallbericht 2022 des Abfallwirtschaftsbetriebs des Landkreises Pfaffenhofen a.d.Ilm zur Kenntnis.

Top 3 **Bekanntgaben, Anfragen**

- Verwaltungsgerichtsverfahren Geroldshausen 16.03.2023
VG gab AWP recht, dass 3 Eigentümer Tonnen zu einem bestimmten Bereitstellungspunkt ziehen müssen, da Breite der Zufahrt nicht ausreichend bemessen ist und das Müllfahrzeug den Weg nicht rückwärts befahren darf bzw. kann. Aus arbeitsschutzrechtlichen Gesichtspunkten dürfen die Müllwerker die Tonnen auch nicht hochziehen. Wegstrecke ist nicht entscheidend. Urteil ist mittlerweile rechtskräftig

- Sachstand gelbe Tonne
mdl. Verhandlung 25.05.2023
 1. Klage wurde abgewiesen
 2. Berufung nicht zugelassen
 3. Streitwert 50.000 €

Der Vorsitzende beendet die Sitzung um 15:50 Uhr.

Landrat Albert Gürtner

Werkleiterin Elke Müller

Protokollführer Gerhard Beck